

Kraków, 07.11.2024 r.
ZDW/PW/2024/8365/DN-4/DS
zn. sprawy: ZDW-DN-4-271-82/24

Wg rozdzielnika

dotyczy: postępowania w sprawie zamówienia pn. Interwencyjne usuwanie pojawiających się na skutek zdarzeń drogowych zanieczyszczeń na ciągach dróg wojewódzkich administrowanych przez ZDW Kraków na terenie Województwa Małopolskiego (nr ZDW-DN-4-271-82/24)

Zamawiający – Zarząd Dróg Wojewódzkich w Krakowie prowadzący postępowanie jw., niniejszym na podstawie art. 135 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 11.09.2019 r. – *Prawo zamówień publicznych* (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605, ze zm., zwanej dalej ustawą PZP) udziela poniżej odpowiedzi na złożone przez Wykonawców wnioski o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) w przedmiotowym postępowaniu, które wpłynęły do Zamawiającego (numeracja pytań oraz kolejność udzielania odpowiedzi jest ustalona przez Zamawiającego):

Pytanie nr 1:

Prosimy Zamawiającego o zmianę warunków udziału w postępowaniu w zakresie SWZ pkt 3.1.4.1 o treści: „Wykonawca spełnia warunek jeśli wykaże, że w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres działalności jest krótszy – to w tym okresie, wykonał co najmniej jedną usługę tożsamą z przedmiotem niniejszego zamówienia, tzn. obejmującą usuwanie z dróg zanieczyszczeń stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa i wygody ruchu oraz likwidację utrudnień powstałych w wyniku wypadków drogowych, klęsk żywiołowych i innych nieprzewidzianych zdarzeń drogowych, wykonywaną przez okres co najmniej 6 miesięcy na rzecz jednego usługobiorcy (w ramach jednego zadania) i w odniesieniu do sieci dróg publicznych o łącznej długości co najmniej 900 km”. Na terenie Polski wielu Zarządców Dróg, Urzędów, Powiatowych Inspektoratów Weterynarii, itp. zleca wyżej opisane usługi na odcinkach dróg o krótszej długości dróg niż w warunkach postawionych w tym zakresie przez Zamawiającego (900km). Nasza firma zdobyła doświadczenie pracując na drogach szybkiego ruchu (autostradach, drogach ekspresowych) – jednak na sieci dróg krótszej niż postawił Zamawiający, ponieważ zadania dotyczą zazwyczaj jednego z Rejonów GDDKiA – gdzie sieć dróg waha się od 200 do 300km. W naszej ocenie określenie warunku o długości 900km nie wpłynie na potwierdzenie ważnego aspektu m.in. w zakresie zdolności w zakresie organizacji i logistyki prac w kontekście obszarowym, gdyż prowadząc działania związane z usuwaniem z dróg zanieczyszczeń stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa i wygody ruchu oraz likwidacją utrudnień powstałych w wyniku wypadków drogowych, klęsk żywiołowych i innych nieprzewidzianych zdarzeń drogowych na krótszej sieci dróg, jesteśmy w stanie przygotować się logistycznie na taką sieć dróg jaka występuje na terenie objętym zamówieniem przez Zamawiającego. Wobec powyższego wnosimy do Zamawiającego o obniżenie warunków udziału w postępowaniu, tak aby umożliwić doświadczonym Wykonawcom wzięcie udziału w postępowaniu lub prosimy o takie sformułowanie zamówienia, aby było to zamówienie podzielone na mniejsze części – tak jak jest to robione w Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, a co za tym idzie obszary objęte zamówieniem obejmowały krótszą sieć dróg.

Pytanie nr 2:

W nawiązaniu do SWZ pkt. 3.1.4.1. , w którym Zamawiający wymaga aby Wykonawca wykazał się doświadczeniem wykonywania przedmiotowych usług przez okres co najmniej 6 miesięcy na rzecz jednego usługobiorcy (w ramach jednego zadania) i w odniesieniu do sieci dróg publicznych o łącznej długości co najmniej 900 km, należy rozumieć jako iloczyn kilometrów obsługiwanych na danym zadaniu x ilość miesięcy tj. minimum 150 km x 6 miesięcy = 900 km ? Czy drogi klasy A i S, ze względu na swoją specyfikę przekroju 2x2 jezdnie, można sumować x 2 jako obsługiwaną ilość kilometrów?

Odpowiedź:**(łączna na pytania nr 1 i 2)**

Zamawiający informuje, iż zgodnie z obecnymi zapisami cz. II pkt 3.1.4.1. SWZ – cz. opisowa w kontekście zawartego tam opisu warunków udziału w postępowaniu dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej wymagane jest, aby Wykonawca ubiegający się o niniejsze zamówienie legitymował się doświadczeniem polegającym na wykonaniu w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert co najmniej jednej usługi tożsamej z przedmiotem niniejszego zamówienia, tzn. obejmującej usuwanie z dróg zanieczyszczeń stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa i wygody ruchu oraz likwidację utrudnień powstałych w wyniku wypadków drogowych, klęsk żywiołowych i innych nieprzewidzianych zdarzeń drogowych, wykonywaną przez okres co najmniej 6 miesięcy na rzecz jednego usługobiorcy (w ramach jednego zadania) i w odniesieniu do sieci dróg publicznych o łącznej długości co najmniej 900 km. W ocenie Zamawiającego opis tego warunku został określony w sposób adekwatny i proporcjonalny do przedmiotu zamówienia, uwzględniający zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia poprzez wyrażenie go jako minimalnego poziomu zdolności w kontekście wymogu posiadania / dysponowania doświadczeniem pozwalającym na uznanie, iż dany podmiot organizacyjnie, logistycznie, merytorycznie i zakresowo poradzi sobie z realizacją zamówienia stanowiącego przedmiot niniejszego postępowania.

Mając na uwadze zakres zamówienia stanowiącego przedmiot niniejszego postępowania obejmujący świadczenie usług w odniesieniu do sieci drogowej o łącznej długości ponad 1400 km dróg oraz planowe założenia i okres jego realizacji Zamawiający uznaje za adekwatne, konieczne i zgodne z obowiązującymi przepisami prawa określenie i podtrzymanie wymagania legitymowania się przez podmiot ubiegający się o udzielenie niniejszego zamówienia doświadczeniem polegającym na wykonaniu co najmniej jednej usługi obejmującej usuwanie z dróg zanieczyszczeń stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa i wygody ruchu oraz likwidację utrudnień powstałych w wyniku wypadków drogowych, klęsk żywiołowych i innych nieprzewidzianych zdarzeń drogowych, wykonywanej przez okres co najmniej 6 miesięcy na rzecz jednego usługobiorcy (w ramach jednego zadania) i w odniesieniu do sieci dróg publicznych o łącznej długości co najmniej 900 km – jako że niniejsze stanowi aspekt potwierdzający zdolności Wykonawcy w kontekście skuteczności realizacji usług usuwania zanieczyszczeń drogowych na rozległym obszarze (pod względem zakresowym, logistycznym i organizacyjnym – zapewniającym efektywny czas dojazdu do zdarzenia, jako że kwestia zapewnienia szybkiego czasu dojazdu do zdarzenia / zdarzeń na sieci dróg jest konieczne celem zachowania płynności ruchu drogowego i zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom ruchu drogowego, czyli stanowi istotny aspekt realizacji tego typu zadań). Wymagane w ramach przytoczonego warunku doświadczenie winno zatem obejmować wykonywanie usług zakresowo / przedmiotowo tożsamy względem przedmiotu niniejszego zamówienia przez określony czas (co najmniej 6-miesięczny) na rzecz jednego usługobiorcy, w ramach jednego zadania i w odniesieniu całościowo do sieci dróg publicznych o łącznej długości co najmniej 900 km – miarodajnym i adekwatnym w świetle tego warunku doświadczeniem będzie fakt wykonania takich usług w kontekście jednego zadania, w ramach którego obsługiwana jest sieć drogowa

o łącznej długości co najmniej 900 km, co stanowi ważny aspekt potwierdzający m.in. zdolności w zakresie organizacji i logistyki prac w kontekście obszarowym.

Nadmienia się przy tym, iż w kontekście wykazania spełniania poszczególnych wymogów / parametrów określonych w opisie warunku nie dopuszcza się w sumowania okresów wykonania usług, czy długości sieci drogowej objętej usługami wykonanymi w ramach odrębnych zadań (tzn. wykonanymi w ramach więcej niż jednego zadania), co nie może zostać jednak uznane jako kwestia zaburzająca konkurencyjność w sposób nieuprawniony, jako że jest to aspekt istotny, adekwatny i przystający do przedmiotu zamówienia (pozwalający na weryfikację rzeczywistych zdolności Wykonawcy w kontekście możliwości należytego wykonania niniejszego zamówienia). Ponadto wskazuje się, iż wymagane w ramach przedmiotowego warunku doświadczenie nie jest związane z obliczaniem iloczynu kilometrów obsługiwanych na danym zadaniu i liczby miesięcy. W kontekście wykazania spełniania tego warunku nie ma możliwości sumowania długości dróg w ramach różnych zadań ani mnożenia kilometrów przez czas realizacji usług w sposób wskazany w pytaniu (tj. 150 km x 6 miesięcy). Odnosząc się do podniesionej w pytaniu kwestii sumowania jezdni w kontekście dróg dwujezdniowych (dróg posiadających dwie odrębne jezdnie) Zamawiający wskazuje, że używane sformułowania należy odczytywać zgodnie z ogólnie obowiązującymi definicjami legalnymi (normatywnymi) pojęć „droga” i „jezdnia” – z definicji wynika, że jezdnia jest jedynie częścią składową drogi, a zatem z punktu widzenia długości sieci dróg nie ma znaczenia liczba jezdni, jakie obejmuje droga, lecz ogólna długość tej drogi. Stąd też w przypadku dróg dwujezdniowych uwzględnia się długość drogi jako całości, bez rozdzielania oraz podwójnego traktowania długości obu jej jezdni.

Mając powyższe na uwadze Zamawiający nie wyraża zatem zgody modyfikację opisu warunków udziału w postępowaniu dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej określonych w cz. II pkt 3.1.4.1. SWZ – cz. opisowa w sposób wskazany, czy wynikający z powyższych pytań – z uwagi na brak uzasadnienia dokonania takowej zmiany, jako że implikowałaby ona zniweczenie celu i funkcji warunków udziału w postępowaniu jako mechanizmu pozwalającego i umożliwiającego weryfikację i potwierdzenie, iż dany Wykonawca zdoła należycie, sprawnie i rzetelnie wykonać niniejsze zamówienie. Zważywszy na powyższe Zamawiający pozostawia zatem opis warunków w niezmienionym brzmieniu nie dostrzegając żadnego uzasadnienia dla w szczególności obniżenia parametru długości sieci dróg, której ma dotyczyć wymagane doświadczenie.

Ponadto Zamawiający nadmienia, iż nie wyraża również zgody na zmodyfikowanie struktury całego zamówienia oraz trybu jego wykonywania z punktu widzenia Zamawiającego (w tym zasygnalizowanego w pytaniu postulatu podzielenia zamówienia na mniejsze części) z uwagi na brak możliwości, uzasadnienia i potrzeby dokonania tych zmian.

Na marginesie Zamawiający nadmienia, iż celem postępowania zamówieniowego jest m.in. wyłonienie Wykonawcy, który jest zdolny do należytego wykonania zamówienia stanowiącego jego przedmiot, a weryfikacji faktu posiadania takich zdolności (identyfikowanych każdorazowo na bazie i w odniesieniu do konkretnego zamówienia) służy przede wszystkim instytucja warunków udziału w postępowaniu, która w sposób prawnie akceptowalny i dopuszczalny może (na tym polega wszakże jej istota i funkcja) limitować i ograniczać możliwość ubiegania się o dane zamówienie podmiotom, które nie dysponują zdolnościami / zasobami pozwalającymi na uznanie, iż dają one rękojmię jego należytej realizacji. Postępowanie zamówieniowe nie jest zatem konstrukcyjnie postępowaniem „otwartym” dla wszystkich chętnych i nie musi zapewniać możliwości ubiegania się o dane zamówienie wszystkim zainteresowanym nim podmiotom (tzn. nie musi być dostosowane do indywidualnych uwarunkowań i sytuacji każdego z nich), jako że w kontekście konieczności dbania o należyte i efektywne wykonywanie zadań publicznych i wydatkowanie środków publicznych, przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiedniego poziomu konkurencyjności w postępowaniu, Zamawiający ma prawo ustalić określone wymagania

związane z zasobami i zdolnościami podmiotów ubiegających się o udzielenie danego zamówienia, których posiadanie pozwoli na uznanie, iż dany podmiot poradzi sobie z jego realizacją – co czyni i obrazuje zastosowanie właśnie mechanizmu określenia warunków udziału w postępowaniu.

Niniejsze pismo staje się częścią Specyfikacji Warunków Zamówienia.

*Z up. Dyrektora
Zarządu Dróg Wojewódzkich w Krakowie
Inga Gęsiarz-Nowak
Naczelnik Wydziału Zamówień Publicznych*

Rozdzielnik:
www.zdw.krakow.pl
1 x DN-4 a/a